

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА ВОЛГОДОНСКА**

Утвержден
распоряжением председателя
Контрольно-счётной палаты
города Волгодонска
от 01.07.2019 № 34

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Финансово-экономическая экспертиза проекта
муниципальной программы города Волгодонска»**

Дата начала действия стандарта – 01.08.2019г.

2019 год

Содержание

1. Общие положения.....	3-4
2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы.....	4-6
3. Требования к оформлению результатов экспертизы	6-8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Волгодонска» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате города Волгодонска, утверждённым решением Волгодонской городской Думы от 16.11.2011 №120.

1.2. При разработке Стандарта учтены Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К(993)).

1.3. Стандарт разработан с целью определения общих правил проведения Контрольно-счётной палатой города Волгодонска (далее – Контрольно-счётная палата) финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, а также проекта изменений в действующую муниципальную программу города Волгодонска (далее – проект программы).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление требований к содержанию финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проекта программы;
- определение типовых вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы проекта программы.

1.5. Требования Стандарта являются обязательными к применению должностными лицами Контрольно-счётной палаты и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проекта программы.

1.6. Экспертиза проекта программы не предполагает оценку общего, социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции Контрольно-счётная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.7. Заключение Контрольно-счётной палаты по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта программы.

1.8. Экспертиза проекта программы является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в рамках предварительного контроля правовых актов. Вопросы организации и порядка подготовки, проведения и оформления результатов экспертизы проекта программы, не урегулированные настоящим

Стандартом, регулируются Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

2. Общие требования к проведению экспертизы проекта программы

2.1. Экспертиза проекта программы осуществляется Контрольно-счётной палатой на основании части 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска, утверждённого решением Волгодонской городской Думы от 16.11.2011 №120.

2.2. Объектом экспертизы проекта программы является проект постановления Администрации города Волгодонска об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в действующую муниципальную программу), согласованный с Финансовым управлением города Волгодонска и отделом экономического анализа и поддержки предпринимательства Администрации города Волгодонска.

2.3. Экспертиза проекта программы проводится с целью выявления или подтверждения отсутствия нарушений нормативно-правовых актов и/или недостатков проекта программы, создающих условия для неправомерного и/или неэффективного использования средств бюджета города Волгодонска. В ходе экспертизы осуществляются содержательное рассмотрение и оценка проекта программы.

2.4. Основными задачами экспертизы проекта программы являются:

➤ оценка:

соответствия положений проекта программы нормам законов и иных нормативно-правовых актов;

соответствия целей, задач и сроков реализации муниципальной программы документам стратегического планирования;

целостности и согласованности целей, задач муниципальной программы и мероприятий по их достижению, выполнению;

корректности и обоснованности определения ожидаемых результатов, целевых показателей муниципальной программы и их значений;

обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;

➤ подготовка предложений по совершенствованию (улучшению) содержания проекта программы.

2.5. Экспертиза проекта программы проводится на основании плана работы Контрольно-счётной палаты без оформления распорядительных документов и программы мероприятия.

2.6. Должностное лицо Контрольно-счётной палаты, ответственное за проведение экспертизы проекта программы, и срок осуществления экспертизы указываются председателем Контрольно-счётной палаты в резолюции на сопроводительном письме к поступившему на экспертизу проекту постановления Администрации города Волгодонска об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в действующую муниципальную программу).

2.7. Срок проведения экспертизы проекта программы составляет не менее 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта программы в Контрольно-счётную палату.

2.8. Объём экспертизы проекта программы определяется должностным лицом Контрольно-счётной палаты, ответственным за проведение экспертизы, исходя из целей и задач экспертизы и условий её проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных документов и качества их оформления).

2.9. В ходе проведения экспертизы проекта программы подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей и задач программы основным направлениям развития города Волгодонска, закреплённым в документах стратегического планирования, в том числе в Стратегии социально-экономического развития города Волгодонска до 2030 года, а также целям и задачам аналогичной государственной программы Ростовской области (при её наличии);
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязь программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих (принимаемых) программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов и источников финансирования программных мероприятий, в том числе внебюджетных источников финансирования;
- четкость формулировок и простота понимания целевых показателей программы;
- наличие достоверного источника информации или методики расчета целевых показателей программы;

- наличие взаимосвязи между целевыми показателями программы и программными мероприятиями;
- наличие лиц (структурных подразделений), ответственных за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- соответствие положений проекта программы нормативно-правовым актам, регулирующим отношения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- соответствие проекта программы требованиям порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Волгодонска, методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Волгодонска, утвержденных постановлениями Администрации города Волгодонска;

2.10. Экспертиза проекта изменений в действующую муниципальную программу осуществляется посредством анализа вопросов правомерности, обоснованности, целесообразности и корректности исключительно предлагаемых изменений программы, их соответствия показателям бюджета города Волгодонска, конечным результатам программы.

2.11. При проведении экспертизы проекта программы (изменений в действующую программу) могут быть использованы результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также данные, представленные в открытых источниках информации.

3. Оформление результатов экспертизы проекта программы

3.1. По результатам экспертизы проекта программы составляется заключение Контрольно-счётной палаты (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной части.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учётом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, данные которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах (при наличии).

3.4. В содержательной части заключения анализируются основные параметры проекта программы (ответственный исполнитель, соисполнители, участники, цели, сроки реализации программы), структура программы в разрезе подпрограмм и основных мероприятий, объемы финансирования с оценкой их обоснованности, соответствие объемов финансирования паспорту программы,

целевые показатели программы и их соответствие запланированным объемам финансирования, делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы:

- целей, задач и ожидаемых результатов реализации программы;
- соответствия целей, задач, программных мероприятий приоритетам социально-экономического развития, определённым Стратегией социально-экономического развития города Волгодонска до 2030 года;
- определения и установления целевых показателей;
- формирования программных мероприятий, выделения из муниципальной программы подпрограмм и основных мероприятий;
- распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;
- установления финансовых потребностей муниципальной программы.

Обязательными к отражению в содержательной части заключения являются данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам.

3.5. При проведении экспертизы проекта изменений в действующую муниципальную программу в заключении отражаются причины и обоснованность внесенных изменений, в том числе:

- изменения объёмов финансирования (в разрезе подпрограмм и основных мероприятий);
- изменения целевых показателей, в том числе в связи с изменениями объёмов финансирования.

3.6. Заключение должно содержать исчерпывающие выводы по исследованным вопросам. Выводы должны быть объективны и обоснованы соответствующими нормативно-правовыми актами. Изложение должно быть системным, четким, лаконичным и доступным для понимания.

3.7. В заключении Контрольно-счётной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо приводится информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.8. В случае наличия в проекте программы нарушений они отмечаются в заключении с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих нормативно-правовых актов и конкретных их норм (статей, частей, пунктов).

3.9. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении на проект программы должно быть сделано соответствующее указание.

3.10. Заключение Контрольно-счётной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы проекта программы утверждается председателем Контрольно-счётной палаты и направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения экспертизы.